

苏州市相城区人民政府文件

相政发〔2021〕22号

关于印发《“十四五”时期相城区农业农村现代化（美丽乡村）发展规划》的通知

经开区、苏相合作区、高新区、高铁新城管委会，度假区管理办（阳澄湖镇政府），各镇（街道）政府（办事处），区级机关各部门，各垂直管理部门，区各直属公司：

现将《“十四五”时期相城区农业农村现代化（美丽乡村）发展规划》印发给你们，请按照要求，细化工作计划，全力以赴抓好工作落实，确保各项目标任务圆满完成。

苏州市相城区人民政府

2021年7月1日

抄送：区委办、区人大办、区政协办，区法院、检察院、人武部，区委各部、委、办、局、群团。

苏州市相城区人民政府办公室

2021年7月1日印发

“十四五”时期相城区农业农村现代化 (美丽乡村)发展规划

第一章 规划基础与条件

“十三五”期间，相城区抢抓农业战略转型窗口期机遇，以实施乡村振兴战略为总抓手，以农业供给侧结构性改革为主线，聚焦主导产业，着力推动农业转型升级，扎实推进美丽乡村建设，全区现代农业加速发展，农村人居环境明显改善，城乡融合发展水平显著提升。

第一节 发展基础

一、现代农业高质量发展

农业产业基础不断巩固。“十三五”末，全区种植水稻 2.86 万亩、小麦 1.7 万亩，粮油作物良种覆盖率达 90% 以上；水产养殖面积 3.55 万亩；常年菜地面积 0.71 万亩；猪肉自给率达 24%。建成“三高一美”示范基地 9 家；全区绿色优质农产品占比达 100%，成功创建“苏州大米”区域公用品牌建设示范基地 5 家。一二三产业融合加快推进。“十三五”期间，国家现代农业示范区建设水平监测评价综合得分在全国名列前茅。全区现代农业园区总面积达 12.6 万亩。御亭、漕湖农产业园获评全国农村创新创业园区（基地）；黄埭镇创建全国农村一二三产业融合发展先导区；望亭镇打造江苏农业特色小镇“稻香小镇”；阳澄湖地区打造以“阳澄湖大闸蟹”为核心的生态休闲美食旅游品牌。拥有全国休闲农业与乡村旅游星级企业（园区）五星级 2 家，省级休闲农业精品村 4 个、

主题创意农园 6 个。2020 年，全区休闲观光营业收入达 10.48 亿元。农村创业创新能力明显增强。2018 年相城区获评“全国农村创新创业典型县”。冯梦龙村获评全国农村创新创业孵化实训基地。全区拥有企业院士工作站、国家博士后科研工作站 6 个，农业产业化省级重点龙头企业 8 家、市级 22 家，市级以上农业产业化联合体 12 家；与中国水科院淡水渔业研究中心合作开展阳澄湖区域中华绒螯蟹良种选育工作，建立河蟹“863”生态养殖模式。拥有国家电子商务示范企业 1 家，省级农村电子商务示范镇、村 16 个，中国淘宝村 28 个，省级智能农业示范园区 1 家、市级智慧农业物联网应用型示范基地 5 家。

二、美丽乡村新风貌彰显

规划引领作用凸显。坚持规划引领，编制《相城区镇村布局规划（2019 版）》，涉及行政村（社区）71 个、自然村 790 个，明确保留村庄 223 个（其中，城郊融合类村庄 2 个、集聚提升类村庄 41 个、特色保护类村庄 62 个和其他一般村庄 118 个），拆迁撤并类村庄 567 个。望亭镇迎湖村、度假区（阳澄湖镇）莲花村编制多规合一实用性村庄规划。农村人居环境明显改善。全面实施农村人居环境整治三年行动计划。建立区、镇、村“三级”联动机制，实施农村人居环境整治“红黑榜”机制。全区行政村生活垃圾分类覆盖率达 100%；畜禽粪污综合利用率达 98%，秸秆综合利用率达 100%，新改增农村公厕 364 座，农村无害化卫生户厕普及率达 99.99%，建成美丽庭院示范组 28 个、美丽庭院示范户 457 户；在全市范围内率先开展美丽菜园建设，170 个自然村整村推进。度假区（阳澄湖镇）、黄埭镇、望亭镇获评苏州市农村人居环境整

治工作示范镇，度假区（阳澄湖镇）消泾村等 23 个村获评苏州市农村人居环境整治工作示范村。美丽乡村建设成效明显。培育省级特色田园乡村 4 个，市级特色精品乡村 7 个，获评特色康居乡村 156 个、特色康居示范区 4 个。以“美丽乡村+”为主线，通过开展乡村旅游、丰收节、美丽乡村健康行、农民体育等活动展现美丽乡村新风貌。望亭镇迎湖村入选 2019 年中国农民丰收节“千村万寨展新颜”展示活动。

三、农民获得感显著提升

村级收入稳步提升。“十三五”末，村级可支配收入为 10.39 亿元，村均可支配收入为 1105 万元。各村（社区）在苏州市农村产权交易平台累计成交金额 11.2 亿元。“十三五”期间，累计向集体经济组织成员发放股金达 7.07 亿元，年均增长率为 1.18%。农村集体“三资”管理不断完善，村（社区）集体经营性资产集中经营管理工作被评为 2017 年度全省农业农村政策创新成果；2020 年，区块链+“三资”监管工作获全国“十佳案例奖”。农村就业创业扶持不断加强。壮大新型农业经营主体。金香溢合作社、剑成水产合作社获评“国家农民专业合作社示范社”；麦田禾盛家庭农场入选全省家庭农场典型案例。新型职业农民培育培训质量不断提升，累计培育培训新型职业农民 1910 人次；2 家单位入选苏州市第一批新型职业农民教育实训基地。乡村治理现代化深入推进。深化党建引领基层社会治理，推动农村党组织回归党建和社会治理本职。实现社会治理“一张网”，设立一级网格 12 个，二级网格 149 个，三级网格 598 个。建成镇级新时代文明实践所 12 个、区镇实践点 53 个、村级实践站 141 个；全区 107 个村（社区）综

合性文化服务中心通过标准化验收。望亭镇迎湖村荣获全国乡村治理示范村。

四、城乡融合发展水平全面提高

城乡融合机制不断健全。完善乡村振兴及城乡融合发展制度框架和政策体系。实施《相城区乡村振兴城乡融合发展三年行动计划（2018-2020年）》，制定《相城区乡村振兴战略实施规划（2018-2022年）》。突出城乡公共服务均等化，重大城乡基础设施和配套设施建设加快覆盖，基本完成2个被撤并镇的整治提升。城乡发展要素有序流动。积极探索城乡土地资源市场化配置机制。推广优化工业企业资源集约利用系统，按照用地绩效实行差别化税收和差别化用能等政策，倒逼工业企业特别是农村“散乱污”企业腾退置换转型升级，统筹安排资源和项目实现村级集体经济置换进城进园区发展。财政支农方式不断创新。整合农业农村奖补项目，将原农业资金整合为农村公共服务奖补资金、农业生产发展专项资金、农村基础设施建设专项资金三大类。“十三五”期间，全区农林水一般公共预算支出近20亿元，财政支农支出结构从支持提高农业生产能力向支持农业生态环境建设转变。“十三五”期间，农业政策性保险财政补贴资金累计投入800万元，惠及农户0.2万人次。

第二节 独特优势

相城区区位优势明显，水乡特色鲜明，乡村建设水平日益提高，有着农业农村现代化建设的良好基础条件和资源禀赋，在“十四五”战略转型期、发展黄金期，应依托资源优势充分挖掘，加快推动率先基本实现农业农村现代化。

一、苏州市域地理中心区位优势

相城位于苏州市域地理中心，是上海、南京、杭州三大城市的区域中心，也是京津冀、长三角、珠三角和长江经济带“三圈一带”的重要节点区域，区内高速公路、国道、铁路等现代化交通网络体系便捷。当前，相城正抢抓新一轮城铁大发展机遇，加快构建京沪高铁和即将建设的通苏嘉甬高铁、苏锡常城铁和如通苏湖城铁黄金“双十字”枢纽，对外交通条件的便利，为扩大相城都市生态农业辐射半径和美丽乡村影响力提供了有利条件。

二、城市能级提升带动优势

当前，相城赢得了极具带动力的“四大国家级战略优势”。一是承接法定数字货币试点的带动优势，二是打造国家级高铁枢纽的中心优势，三是推进虹桥-相城一体化格局的融合优势，四是获批中日地方合作平台的外向优势。“四大国家级战略优势”带来的城市能级提升将深入推动乡村发展理念重塑、乡村各类资源集聚和乡村发展要素流动，进一步提升乡村发展层级。

三、农业农村特色资源优势

相村村域面积广阔，河湖密布、物产丰饶，是唯一连接长三角两大淡水湖太湖和阳澄湖的区域，拥有“十湖十景”和大小河流 1101 条，素有“阳澄湖清水大闸蟹之乡”等美誉。特色水产、优质水稻等主导产业发展质量不断提高；以卡士酸奶、健飞肠衣等龙头企业为代表的农产品加工业加快发展；休闲农业、乡村旅游、互联网+农业等新产业新业态发展活力强；水文化、渔文化、稻作文化、美食文化、民俗文化等相城特色文化丰富；望亭“稻香小镇”、黄埭镇冯梦龙村、度假区（阳澄湖镇）消泾村等美丽乡村

村品牌知名度日益提高。

第三节 主要不足

“十三五”期间，相城区域经济实力全面提升，城乡深度融合发展，现代农业建设水平明显提升，农村人居环境不断改善，居民经济实力持续增强，乡村振兴推进有力，但仍有许多因素制约着相城农业农村的高质量发展。

一、农业新业态发展受多因素制约

农业新业态发展离不开必要的配套厂地、用房和设施，但土地要素供给不足导致许多新业态项目难以正常实施。当前农业新业态企业大多处于发展初期，面临产业风险较大，创新能力不强，附加值较高的体验、科普、教育等参与性、体验型项目开发不够，难以满足游客对“教、玩”的需求。同时，共享农庄等休闲农业新业态正加快发展，行业规范还不完善。

二、乡村基础设施建设水平还不高

全区村庄基础较薄弱。农村发展空间较小，根据最新镇村布局规划，全区 790 个自然村庄中，除 223 个保留村庄外，其他村庄受村庄分类限制，公共服务投入有限。受基本农田等土地性质限制，美丽乡村建设中公厕、停车场等基础设施建设空间较少。美丽乡村建设资金投入不足，建设标准有待进一步提高。

三、农业农村人才队伍薄弱

“三农”工作科研人才、新型职业农民、农村专业人才及“三农”工作干部队伍等力量不足。农业劳动力年龄趋于老化，引进培育的农业第一线人才还没有形成规模。种植养殖加工人才、农业企业经营人才、农民合作社带头人、物流人才、休闲农业人才、

数字农业人才、集体资产经营人才等高素质农业农村人才缺乏，成为制约农业后续发展的瓶颈。基层农业专业技术推广人才相对匮乏，农业技术推广队伍综合素质还不高，农业技术推广服务人员易岗、调岗现象普遍。“三农”人才培养与引进机制还不健全。

四、农村集体“三资”管理有待加强

农村集体“三资”管理体制机制不够完善，规范化程度有待提高。基层农村集体“三资”管理队伍建设滞后，人员业务能力和专业素质还有待加强。村（社区）集体经营性资产集中经营管理后，特别是随着“263”“331”“散乱污”淘汰等专项行动的深入推进，大量低端行业被淘汰，产业层次和生态环境水平得到了较大提升，部分板块对腾退后的集体厂房、门面房经营管理还不到位，对解决因基础设施差、两证不全造成的资产出租受限等问题办法不多。

第二章 指导思想与发展目标

第一节 指导思想

深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作重要论述和“强富美高”“五个迈上新台阶”等对江苏工作的重要指示要求，坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略。坚持“四化”同步，坚持目标导向、问题导向和结果导向，紧紧围绕“12345”战略思路，落实高质量发展要求，有力推进农业现代化、农村现代化、农民现代化和城乡融合发展，为相城实现跨越崛起提供有力的支撑和保障。

第二节 基本原则

——坚持优先发展。把落实“四个优先”的要求作为做好“三

农”工作的头等大事，完善制度设计，细化配套政策，层层落实责任，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，全面推进乡村振兴。

——坚持规划引领。深入对接相城区国土空间总体规划（2035）和《苏州市率先基本实现农业农村现代化评价考核指标体系（2020—2022年）（试行）》内容要求。高标准编制多规合一实用性村庄规划，充分发挥规划的战略引领和刚性约束作用，推进农业农村现代化与各项规划有效衔接。

——坚持融合创新。把城乡融合发展作为推进农业农村现代化的重要路径，深化城乡经济社会发展联动改革创新，聚集资源要素，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，着力破除土地、资本、公共服务等要素制约，加快健全完善城乡融合发展的体制机制和政策体系。

——坚持农民主体。坚持以农民为中心，充分尊重农民意愿，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，调动广大农民的积极性、主动性、创造性，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，促进农民持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

——坚持绿色发展。坚持绿色发展理念，推进农业绿色生产，增加绿色优质农产品供给，以绿色发展引领农业产业转型升级。加强农业突出环境问题治理，强化农业资源保护，提高资源利用效率，进一步提升农村人居环境品质，推动形成绿色发展方式和生活方式，加快形成农业农村绿色发展新格局。

第三节 发展定位与思路

依托“四大国家级战略优势”，积极探索，勇当标杆，抢抓都市生态农业机遇，聚焦相城区“大研发”“大文化”“大健康”三大主导产业，集聚资源要素，强化创新引领，深入打造农村一二三产业融合发展平台载体，延长产业链、提升价值链，加快形成以农民、企业和社会多方参与的乡村产业发展格局。围绕乡村全面全域振兴，谋划实施好乡村建设行动，加快特色田园乡村建设，彰显乡土田园风貌特色，着力打造乡村特色产业、特色生态、特色文化，加强村庄环境长效治理，吸引更多人才、资源、技术等要素向乡村集聚，提升乡村内生发展活力。以经营体系、技术和科技创新为动力，通过都市现代农业与旅游业、文化创意产业等融合发展，大力发展休闲农业、乡村旅游、数字农业等新业态，推动农业全产业链升级。加快构建“三化一融”同步发展的良好机制，率先实现农业农村现代化，将相城区建设成长三角地区都市生态农业先行区。

第四节 主要目标

到 2025 年，全域化推进农业农村高质量发展，“三高一美”基本实现全覆盖，特色田园乡村全面实施，农民生活持续改善，城乡融合发展水平进一步提升。

相城区“十四五”时期农业农村发展主要指标表

领域	序号	指标名称	2020 年实现值	2025 年目标值
农业 现代 化	1	农业园区面积占耕地面积比重（%）	65	70
	2	农业园区入驻农业企业总数（家）	123	145
	3	万人农业创新创业平台个数（个/万人）	1.2	1.2
	4	“三高一美”指数（%）	76.4	100

农业现代化	5	粮食生产面积（万亩）	2.86	3	
	6	常年菜地面积（万亩）	0.71	0.8	
	7	水产养殖面积（万亩）	3.55	3.55	
	8	生猪自给率（%）	24	30	
	9	农业科技进步贡献率（%）	71.8	75	
	10	良种覆盖率（%）	90	95	
	11	主要农作物耕种收综合机械化率（%）	95	97	
	12	农业信息化覆盖率（%）	74	78	
	13	智慧农业示范生产场景（个）	0	2	
	14	智慧农业品牌（个）	0	2	
	15	农业废弃物综合利用率（%）	95.4	100	
	16	规模种养殖户农产品可追溯率（%）	88.1	95	
	17	绿色优质农产品生产面积（万亩）	2.15	2.5	
	18	绿色优质农产品比重（%）	100	100	
	19	区级及以上家庭农场占比（%）	5	17	
	20	区级及以上农民专业合作示范社占比（%）	9	15	
	21	市级龙头企业（个）	14	19	
	22	农产品加工产值与农业总产值比	8.3	8.3	
	23	农业电子商务销售比例（%）	40	42	
	24	共享农庄（乡村民宿）数量（个）	5	10	
	农村现代化	25	特色精品乡村建设数量（个）	7	12
		26	特色精品示范区建设数量（个）	0	2
		27	特色康居（宜居）村占比（%）	58.14	100
		28	特色康居示范区（个）	4	7
29		农村生活垃圾分类处理占比（%）	100	100	
30		农村生活污水治理率（%）	90	95	
31		农村无害化卫生户厕普及率（%）	99.99	100	
32		农村宅基地和房屋确权完成率（%）	50	100	
33		县级以上文明村占比（%）	65	70	
34		村党组织书记兼任村委会主任的村占比（%）	65	80	
35		村民委员会依法自治达标率（%）	100	100	
36		农村社区“一站式”综合服务平台建成率（%）	100	100	
37		平安乡村建设达标率（%）	98	98	
38		村5G通信网络覆盖率（%）	75.4	100	

农民 现代 化	39	建成市级及以上创业孵化基地（个）	5	9
	40	45岁及以下已认定新型职业农民中大专（含）以上学历人数占比（%）	65	80
	41	新型农民占农业总人口比例（%）	3.85	5
	42	乡村全科医生拥有量达标率（%）	90	100
	43	农村养老服务设施覆盖率（%）	92.9	100
	44	村均集体可支配收入（万元）	1101	1200
城乡 融合	45	农村义务教育学校专任教师本科以上学历（%）	95.52	96
	46	居民平均预期寿命（岁）	81	83.9
	47	乡村居民健康素养水平（%）	26	32
	48	劳均休闲农业接待人次（人）	300	300
	49	驻村设计师覆盖率（%）	100	100

第五节 总体布局

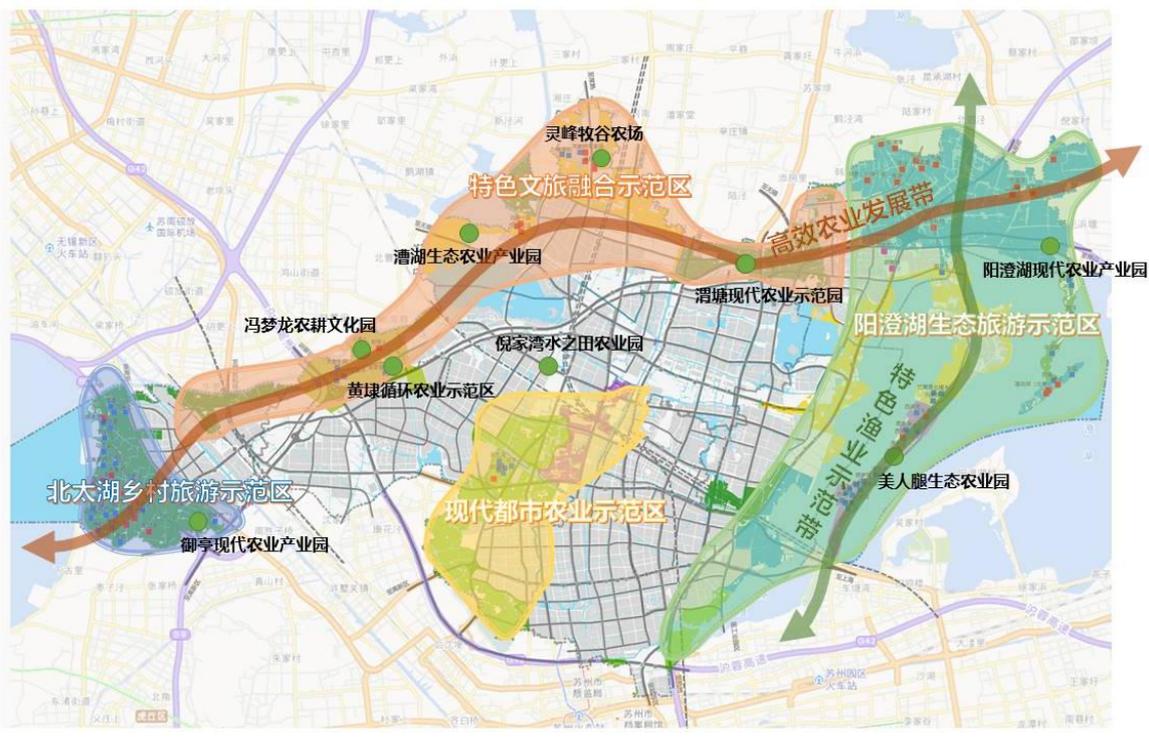
“十四五”时期，重点构建“两带、四区、多园”空间布局，带动全区农业农村高质量发展。

两带：一是沿着绕城高速，由太湖连接至阳澄湖，贯穿望亭镇、黄埭镇、北桥街道、渭塘镇和度假区（阳澄湖镇），重点发展高效农业、特色林果，激活相城农村北部特色产业发展活力，打造**高效农业发展带**；二是沿澄林路向北，覆盖度假区（阳澄湖镇）等地，重点发展特色优质水产，坚持生态优先，深挖“水面之下”潜能，以科技兴渔，打造**特色渔业示范带**。

四区：一是围绕阳澄湖，以度假区（阳澄湖镇）、太平街道为重点，探索“旅游+”模式，推动乡村旅游与美丽乡村、特色农业等加快融合，发展禅修养生、文创乡创、精品民宿、星级渔家乐等旅游产业，服务长三角地区城市短途游客，塑造大都市圈的城市后花园，打造**阳澄湖生态旅游示范区**；二是以黄桥街道为重点，依托荷塘月色湿地公园、花卉植物园和中央公园等资源优势，发展都市休闲农业园，突出农业、文化、水乡的融合，重点发展以

科技农业、景观农业、休闲农业为基本形态的都市精品农业，打造**现代都市农业示范区**；三是以黄埭镇、北桥街道、渭塘镇为主，依托现有农业基础及文化基础，提取民俗、田园景观、乡土风情、冯梦龙故里等元素符号，重点打造特色乡村和高标准田园综合体，打造**特色文旅融合示范区**；四是以太湖沿线、京杭大运河以西为主，展示“稻香小镇”特色，沿太湖重点发展精品民宿、精品农家乐，打造观景、餐饮、社交、创业等多元素主题社群村落、康养生态休闲旅游，打造**北太湖乡村旅游示范区**。

多园：即多个农业产业园。提升多个农业产业园，分别是阳澄湖现代农业产业园、御亭现代农业产业园、漕湖生物农业产业园、黄埭循环农业示范区、渭塘现代农业示范园、倪家湾水之田农业园、冯梦龙农耕文化园、灵峰牧谷农场、美人腿生态产业园等，通过多个农业园区提档升级和优化完善，带动全区农业产业发展。



第三章 重点任务

第一节 拓宽农业发展，提升辐射能力

一、加快农业基础设施建设

1.推进农业园区高质量发展

探索创新“大园区、小政府”管理机制，转变农业园区运营模式，积极培育和引进农业企业参与农业园区生产经营，逐步完善市场主导的农业园区生产经营机制，建设产业特色鲜明、要素集聚发展、利益联结紧密、配套服务完善、运营管理高效、示范作用显著的农业园区。深入实施“互联网+现代农业”工程，推动现代农业产业园智慧化提档升级。支持入园企业与涉农高校、科研单位共建创新创业平台。加强与国家、省级现代农业产业体系首席专家、岗位专家等对接，建设新型职业农民教育培训基地。突出产业融合，依托优势明显、特色鲜明的主导产业，推进农业内部融合、拓展农业多种功能、发展农业新型业态，促进农村一二三产业融合发展。到2025年，全区农业园区面积占耕地面积比重达到70%以上，农业园区入驻农业企业总数达145家以上，万人农业创新创业平台个数达1.2个/万人以上。

2.逐步推进“三高一美”建设

加快农田连片及闲置地整治，完善农业基础设施，大力开展高标准农田建设，高标准农田稳定在2.5万亩以上；按照市级高标准蔬菜基地标准，加快蔬菜基地建设，高标准蔬菜基地达0.6万亩；加快绿色高效渔业发展，保持2.75万亩高标准池塘面积；推进2家养殖场开展美丽生态牧场建设。至“十四五”末，“三高一美”基本实现全覆盖。

3.全面做好稳产保供工作

稳定粮食生产面积 3 万亩、常年菜地面积 0.8 万亩、水产养殖面积 3.55 万亩。认真落实粮食、蔬菜生产各项政策，保障粮食、蔬菜生产供应稳定；强化生猪稳产保供措施，逐步稳定提高自给率。做好生猪域外保供对接，全面推动生猪生产恢复，生猪自给率达 30%；提高渔业生产水平，优化水产养殖品种，保障水产品供给。

二、推动农业科技创新

1.打造良种培育农业科创平台

坚持强品种、强企业、强产业，走差异化发展之路，鼓励支持企业与科研院所及高校开展产学研合作，发挥科技在种业产业发展中的引领和推动作用。深入开展“阳澄湖 1 号”“四大家鱼”“苏太猪”“苏香粳”系列等地方种质资源保护工作，健全种业繁育体系，扩大基地良繁制种规模，加快优良品种推广，到 2025 年，全区种业产值达 3 亿元以上，良种覆盖率达 95% 以上。

2.推进全程全面农业机械化

“十四五”期间，要推动农机装备产业向高质量发展转型，推动农业机械化向全程全面高质高效升级。应用适宜的农机装备技术推广模式，构建高效机械化生产体系。积极推进农机报废更新，大力推进农机“两大工程”，提高农业机械化水平，主要农作物耕种收综合机械化率达到 97% 以上。积极推进机械化信息化融合，全面提升农机制造、产品、服务、管理质量和水平。

3.推动农业农村发展信息化

依托现代农业园区、“三高一美”示范基地、“智慧农业”示

范基地，建立覆盖生产、加工、流通、销售全产业链的智慧农业应用场景，实现农业生产场景在线化、可视化、生产流通过程全程可追溯。在全区范围内重点打造智慧农场、智慧蔬菜生产场景、智慧渔场、智慧牧场四大生产场景。在农业电商、智慧农场等领域积极培育智慧农业品牌建设。到 2025 年，实现农业信息化覆盖率达 78%，高水平建设 2 个及以上智慧农业示范生产场景，培育 2 个及以上智慧农业品牌。

三、加快农产品品牌建设和推广

1.发挥区域公用品牌引领作用

围绕“苏州大米”“阳澄湖大闸蟹”等农产品区域公用品牌，充分发挥区域公用品牌影响力，重点做好品牌建设、产品标准制定和质量控制、标志保护、品牌监管等工作，打造一批农产品区域公用品牌引领特色产业壮大发展的农业龙头企业。到 2025 年，全区区域公用品牌使用基本实现全覆盖。

2.提升地产农产品品质

把农产品品质提升与区域农产品品牌价值紧密结合起来，深入推进农业标准化生产和绿色循环生产。鼓励企业制定或参与制定地方标准制定，实行按标生产。完善农产品可追溯体系建设，推行食用农产品合格证制度。加强行政监督和执法力度，严厉打击使用违法农业投入品的行为，保障农产品品质安全。到 2025 年，全区规模种养殖户农产品可追溯率达 95% 以上。

3.培育壮大特色优质企业农产品品牌

指导区域重要农产品生产企业、协会等主体开展“两品一标”（绿色食品、有机食品、农产品地理标志）质量体系认证。鼓励

优势企业、合作社等提升产品品质、打造品牌文化，做大做强企业品牌和产品品牌。充分利用现有的“金香溢”“福家”“御亭”等农产品品牌效应和市场影响力，进一步提高产品质量和品牌效益，提升市场竞争力。到 2025 年，全区绿色优质农产品生产面积达 2.5 万亩以上。

四、促进一二三产业融合发展

1. 优化农业经营体系

坚持家庭经营基础性地位，构建家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的新型农业经营体系。突出抓好家庭农场和农民合作社两类新型农业经营主体培育，到 2025 年，区级及以上家庭农场占比 17% 以上、区级及以上农民专业合作示范社占比 15% 以上。完善小农户扶持政策，支持小农户创办家庭农场，促进小农户和现代农业发展有机衔接。鼓励有条件的农民专业合作社向农业龙头企业转型发展。培育壮大农业产业化龙头企业，引导其前延后伸全产业链发展，通过直接投资、参股经营、签订长期合同等方式，建设标准化和规模化的原料生产基地，带动农户和农民合作社发展适度规模经营。将农产品加工业推优做强工程作为农业现代化的重要抓手，立足相城各区域优势农业产业资源，积极引导发展农产品精深加工，促进农产品资源的深度开发和综合利用，延伸产业链条，实现农产品加工与农业产业化经营的有机结合，促进优势特色农产品加工基地形成。支持农业产业化龙头企业做大做强。到 2025 年，力争培育市级龙头企业 5 家，农产品加工产值与农业总产值比达 8.3。

2. 大力推广电子商务深度发展

大力发展农村电子商务，促进形成农产品线上线下融合的流通体系和现代农村市场体系。加强各类涉农信息资源的深度开发，完善农村信息化业务平台和服务中心，提高综合网络信息服务水平，面向全区农村推广基于“互联网+”的相城智慧农业大数据应用服务。积极推动我区重点农产品全程产业链上的采购、包装、运营、配送、售后等标准化运作，合力推进“互联网+标准+品牌+追溯”模式发展，积极培育本土化互联网农产品品牌，促进互联网和农业、农民、农村的深度融合。鼓励经营主体自建涉农电商平台，鼓励农产品经营户入驻各类地方特色平台，着力打造相城本土的农村电商品牌。深入推进与国内知名第三方电商平台深度合作，拓宽农产品营销渠道，将区域特色与互联网市场相融合，带动更多相城特色农产品上线销售。积极鼓励现有电子商务示范镇、示范村，发展乡村特色采摘、特色旅游业，推进一二三产融合，不断提高农业经济效益，促进农产品从种植加工到电商销售再到快递物流的全产业拓展。到 2025 年，实现农业电子商务销售比例达 42% 以上。

3.持续推进发展休闲农业

依托相城区特色乡村自然和人文资源，立足都市田园乡村定位，加快都市休闲观光农业持续健康发展，着力推进农业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合。向前补齐产业短板，向后促进相城区休闲农业发展，增加客流量，提高相城休闲旅游的知名度，助推相城区经济发展。大力发展消费农业与体验农业，推动相城区农业园、生态园的发展，通过吸引游客前来进行各类蔬果采摘，以休闲农业旅游刺激当地消费，增加休闲旅游收入，达到

推动相城区种植业发展的效果。制定多条不同主题的精品旅游线路，使相城区特色精品旅游线路发展更加明晰。因地制宜挖掘镇村资源禀赋，开发“农乡游、水乡游、花乡游、果乡游、艺乡游”五大不同主题的特色旅游模式，丰富休闲农业产业。

第二节 加快农村建设，拓展发展途径

一、突出规划引领作用

1.合理布局农村发展空间

完成《相城区镇村布局规划（2019版）》，制定科学的全区乡村空间规划，使乡村空间与中心城区统筹协调，形成有机共同体。划定生产、生活、生态空间开发的管控边界，合理组建生产、生活、生态的结构体系。注重生态空间建设，依托乡村生态基底，保护和重塑丰富多样的生态环境，整体强化河、湖、湿地等多要素叠合的水乡特征。落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，加强耕地和永久基本农田保护建设，持续改善水环境，推动乡村低碳循环经济发展 and 生活方式转变。

2.科学编制村庄规划

规划保留村庄编制多规合一实用性村庄规划。以单个或多个行政村为单位，多规合一推进村庄规划编制工作，统筹谋划村庄发展定位、主导产业选择、用地布局、人居环境整治、生态保护、建设项目安排等，做到不规划不建设、不规划不投入。改进村庄规划方式，编制符合农村实际发展特征、发展需要，指导性和可操作性强的村庄规划。合理确定各村的发展定位，根据人口规模和发展需要，确定设施资源的空间布局和配置规模。

二、推进特色田园乡村建设

整合全区现有乡村资源，结合文化及人文内涵，建立以美好乡村田园生活为场景的服务体系，打造独具相城魅力的特色田园乡村品牌，通过品牌的统一，让品牌、乡村与环境实现高度一致，形成相城全域美丽乡村的整体吸引力。

1.加强特色精品乡村建设

以全面落实“生态优、村庄美、产业特、农民富、集体强、乡风好”的特色精品乡村建设理念为目标，着力培育立足乡土社会、富有地域特色、承载田园乡愁、体现现代文明的特色田园乡村的精品示范，展现农业农村现代化的现实模样。探索试点培育模式、镇村联动发展模式、驻村工作模式等多种创新举措。完善设计师驻村服务，引入设计下乡，凝聚村庄文化灵魂，新增特色精品乡村 5 个。围绕北太湖和环阳澄湖等重点地区，培育打造望亭北太湖特色精品示范区和环阳澄湖片区特色田园乡村示范区。

2.优化特色康居乡村建设

全区 223 个保留村庄（包括 41 个集聚提升类村庄、62 个特色保护类村庄、2 个城郊融合类村庄、118 个其他一般类村庄），到“十四五”末，80%以上建成特色康居乡村，集聚提升类、特色保护类、城郊融合类村庄建成特色康居乡村全覆盖，充分展现江南水乡风貌。已建设三星级康居乡村的村庄，在原有基础上提档升级，做到村域范围内整体风貌协调，基础设施贯通，公共服务均衡。待建设的村庄改善村容村貌，做到生态环境优美、村庄风貌协调、基础设施齐全、产业经济发展、乡风文明提升、乡村治理有效，落实长效管护。

3.强化特色宜居乡村建设

其他一般类村庄建成特色宜居乡村全覆盖。特色宜居乡村以“环境友好、村庄整洁、设施配套、乡风文明”为目标，围绕农村生活垃圾治理、污水治理、厕所革命和村容村貌提升等重点任务，持续补齐突出问题短板，有效提升农村人居环境质量，建立完善一套管用见效的长效管理机制，常态化、长效化实现干净整洁宜居。567个搬迁撤并类村庄中，2025年之前实施搬迁的，深化农村人居环境整治成果，保持干净、整洁、有序的良好环境，到2025年之后实施搬迁的，提升村庄环境，做到安全宜居。

三、提升农村人居环境质量

1.加快村庄基础设施建设

建立完备的农村生活垃圾分类收运体系，全面开展减量化资源化无害化处理，农村生活垃圾分类处理占比保持100%。农村生活污水有效治理，农村生活污水治理率达95%；落实河长制、湖长制等管理制度，做好河道、沟渠等长效保洁，水系通畅，水体清洁。合理配备农村公厕，并加强管理，农村无害化卫生户厕普及率达100%。持续推进“四好农村路”建设，通自然村道路和村内街巷道路路面平整、普遍硬化，通村道路满足客运公交要求；全面加强农村道路临水等危险路段安全防护工作，合理布局村内路灯，保障村民出行安全。因地制宜建设村庄公共绿地，形成四季有绿、季相分明、乡土自然的绿化景观。合理设置停车场、公共通信设施、公共活动场地、健身场地、村标路牌等基础设施建设。

2.规范农房建设管理

落实《关于加强和规范相城区农房规划建设管理的指导意见》，

把农房建设作为打造“水墨江南”特色的重要载体，农房建设与村庄风貌融合统一，并在满足村民现代生产生活需求的同时，充分考虑区域自然环境条件，尊重历史人文传统，突出乡土特色和地域特色。分类开展农房登记，建立农房管理数据库，农村宅基地和房屋确权完成率达100%。引导村民合理用地，探索宅基地制度改革，盘活农村宅基地等集体存量建设用土地资源。

3.建立健全长效管护机制

明确各地及有关部门、运行管理单位责任，健全完善有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的“五有”管护长效机制。探索引入市场机制，鼓励专业化、市场化建设和运行管护，逐步推行城乡垃圾污水处理统一规划、统一建设、统一运行、统一管理的“四统一”模式。围绕生活垃圾收运处理、道路修护、绿化养护、河道管护、公共设施维护等“五位一体”建设，建立健全长效管护机制，实现由“以建为主”向“建管结合”转变。探索“行之有效”的市场机制，推行环境治理依效付费制度，健全服务绩效评价考核机制。鼓励有条件的地区探索建立垃圾处理农户付费制度，完善财政补贴和农户付费合理分担机制。

四、注重赋予文化内涵

1.繁荣乡村文化

彰显文化特色，传承乡土文脉，推进乡村文化振兴。充分挖掘名人文化、红色文化、以“相城十绝”为代表的非遗文化等，加强农耕文化、民间技艺、乡风民俗的挖掘、保护、传承和利用，注重乡土味道，保留乡村风貌。实施乡村文化人才培养工程，支持乡土文艺团体发展，扶持农村非遗传承人、民间艺人收徒传艺，

发展优秀戏曲曲艺、民间文化。传承发展优秀农耕文化，发掘保护价值较高的农业文化遗产，支持阳澄湖大闸蟹养殖系统等项目申报中国重要农业文化遗产。

2.开展特色节庆活动

通过举办中国农民丰收节、阳澄湖大闸蟹开捕节、北太湖文化旅游节、冯梦龙文化节、美丽乡村健康行等活动、赛事，借节气造势，衍生地方传统文化节、地方特色美食节等，持续、深入、全面地挖掘乡村旅游潜力。策划集文化传承、手作体验为一体的稻作文化沉浸式体验，形成互动融合的乡村旅游项目品牌。

3.优化城乡文化设施布局

完善农村公共文化服务网点，打造农村“十里文化圈”，农村综合性文化服务中心标准化建设实现全覆盖。统筹城乡公共文化设施的布局、服务提供、队伍建设，推动文化技术、文化产品和专业人才等文化资源向乡村倾斜，提高文化服务的覆盖面和适用性。广泛开展群众性文化活动，鼓励城市文艺团体和文艺工作者定期送文化下乡。

五、培育乡村文明新风

1.开展新时代文明实践活动

深入践行社会主义核心价值观，坚持教育引导、实践养成、制度保障“三管齐下”，大力开展新时代文明实践活动，统筹抓好乡村精神文明建设、自治德治法治体系建设等工作，新时代文明实践所（站）实现全覆盖。开展新时代文明实践志愿服务提质增效行动。

2.实施乡风文明培育行动

弘扬崇德向善等传统美德，倡导文明新风，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。推进文明家庭和文明村镇建设，县级以上文明村占比达 70%。加强村规民约建设，依靠群众因地制宜制定村规民约，建立健全村规民约监督和奖惩机制，注重运用舆论和道德力量促进村规民约有效实施。

3.推进移风易俗

结合美丽乡村建设、农村人居环境整治等工作，通过典型示范、荣誉、奖励等多种手段，实施文明积分试点、星级文明户评定，培养爱环境、讲卫生、讲文明的生活习惯。大力传播文明新风，促进形成人人弘扬传统美德、家家树立文明新风的生动局面

六、加强完善乡村治理

坚持党建引领，大力实施“新时代美美乡村新接力”农村党建专项治理提升计划。持续深化“海棠花红”先锋阵地建设，大力推广“行动支部”工作法，鼓励镇、村两级党群服务中心与便民服务中心统筹建设使用，新建和改扩建镇（街道）、村（社区）党群服务中心建筑面积分别不低于 1500 平方米和 400 平方米。推动社会治理和服务重心向基层下移，加强乡镇政府服务能力建设，深化农村“不见面审批（服务）”改革。持续完善以村民委员会为管理执行机构、以村民会议和村民代表会议为主要决策机构、以村务监督委员会为监督机构的村民自治组织体系。推进乡村法治建设，提高乡村德治水平。到 2025 年，村民委员会依法自治达标率达 100%，农村社区“一站式”综合服务平台建成率达到 100%，平安乡村建设达标率达 98%。

第三节 促进农民增收，提高生活水平

一、保障农村居民就业创业

建设覆盖城乡的就业服务信息管理系统，建立健全“15分钟公共就业服务网”。建立健全农村职业技能培训体系，每年完成城乡劳动者职业技能培训1500人次。完善农村失业人员培训补贴政策，进一步完善并落实失地农民就业创业扶持政策。全区每年开发不少于700个基层公共服务岗位，用于安排符合条件的低收入家庭、困难家庭和就业困难高校毕业生就业。进一步优化集培训、政策、载体、服务、环境于一体的创业工作体系。全面落实各类创业扶持政策，每年扶持农村劳动力自主创业150人。支持返乡创业园、信息服务平台、实训基地和乡村旅游创客示范等基地建设，到2025年累计建成市级及以上创业孵化基地9个。

二、提升农民文化素质

落实各项政策措施，最大程度惠及农民。继续巩固农村九年制义务教育，鼓励接受高等教育、高等职业教育的高素质人员从事现代农业、乡村产业，到2025年，45岁及以下已认定新型职业农民中大专（含）以上学历人数占比达80%。加大农业学历教育和技术培训力度，每年培训农民400人次，加快培养一支有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍。

三、加强农民生活保障

不断健全保基本、兜底线的社会救助制度，推进精准化、多元化、项目化、社会化、品牌化的社会救助服务，保障农村困难居民的基本生活，推动以政府为主的弱有所扶向由社会广泛参与的弱有众扶转型。全面推进“一户一档一策”精准帮扶机制，农村居民最低生活保障标准逐年增长。持续加大因病支出型困难家

庭精准帮扶力度，切实改善低收入群体和因病致贫返贫困难家庭生活质量。支持社会团体、基金会、社会服务机构等各类组织从事扶贫开发事业。落实第一书记选派制度。

四、规范集体“三资”管理

坚持市场导向，推动集体经济向更高质量、更可持续方向发展。深入推进农村集体产权制度改革，优化农村集体经济组织运营和管理，充分发挥新型集体经济在增加农民财产性收入方面的促进作用。加强农村集体“三资”管理，规范农村集体资产线上交易。持续推进村（社区）集体经营性资产集中经营管理运营新机制，规范村（社区）集体经营性资产经营管理，推进村（社区）回归主职主业，一手抓党建、一手抓社会治理。完善区块链+“三资”监管新模式，利用信息化手段和区块链技术，打通集体资产出租、合同管理、租金收缴、村级集体资金支付各个环节，堵塞“三资”管理漏洞，全面实现农村集体资产“应管尽管”、“应交尽交”，确保农村集体资产保值增值。鼓励板块充分利用“三优三保”等政策积极引入出租项目，盘活现有闲置、低效资产和存量建设用地，有效提高集体资产资源使用效率，增加集体经济组织收入，到2025年全区村均集体可支配收入超过1200万元。

第四节 推动城乡融合，实现“四化同步”

一、城乡公共服务均等化

坚持普惠、均等、优质和可持续发展，统筹考虑城乡建设与发展。合理配置公共教育资源，完善教育公共服务体系，到“十四五”末，劳动年龄人口平均受教育年限达到12年左右，农村义务教育学校专任教师本科以上学历达到96%。优化医药卫生资源

配置，建立专业人员在乡村基层定期服务激励机制、乡村医务人员定期到核心医院培训进修机制，鼓励优秀医务人员向农村基层流动。到“十四五”末，居民平均预期寿命达 83.9 岁，乡村居民健康素养水平达 32%。持续优化城乡居民养老保险与职工养老保险有效衔接机制，加快城乡养老服务体系建设和推动养老服务设施向农村延伸，到“十四五”末，实现行政村养老服务设施全覆盖。

二、加强城乡资源要素统筹

编制国土空间规划和多规合一实用性村庄规划，明确新编县乡级国土空间规划应安排不超过 10% 的规划建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地，实现村庄规划管理全覆盖。加大农业农村用地支持力度，制定土地利用年度计划时应安排至少 5% 新增建设用地指标，优先满足农村产业发展、基础设施和公共服务设施用地需求。对利用存量建设用地发展农村新产业新业态成效显著的，可给予新增建设用地计划指标奖励，奖励指标直接分配到镇（街道）。将农业种植养殖配建的保鲜冷藏、晾晒存贮、农机库房、分拣包装、废弃物处理、管护看护房等辅助设施用地纳入农用地管理，根据生产实际合理确定辅助设施用地规模上限。农业设施用地可以使用耕地。

三、加大财政资金投入力度

加大“三农”投入，保障财政支农总量资金安排，整合涉农资金，优化投入结构，创新使用方式，提高资金使用效能。研究“调整完善土地出让收入使用范围、进一步提高农业农村投入比例”的意见。贯彻落实第四轮生态补偿政策，进一步健全生态补

偿机制。做大做优乡村振兴产业发展基金，将各类涉农基金统筹整合，形成规模集聚效应。鼓励金融机构创新金融助农产品。引导工商资本深度参与农业农村现代化。鼓励国有企业、农业龙头企业建设规模化、专业化农业生产基地和装备制造基地。

第四章 重点项目

切实发挥重大项目对稳投资、稳增长、稳预期的重要支撑作用，以重大项目为载体和抓手，推动农业农村重点工作目标任务落地落实，打造农文旅教融合发展的农业农村产业集群。

相城区“十四五”时期农业农村重点项目表

项目类别	序号	项目名称	主要内容
农业建设项目	1	高标准农田提升改造项目	提升改造一批高标准农田，持续改善农业生产条件。
	2	市级高标准蔬菜、水产示范基地项目	在望亭镇、渭塘镇、度假区（阳澄湖镇）等地创建市级高标准蔬菜、水产示范基地。
	3	省级优质农产品基地创建项目	在望亭镇等地创建多个省级绿色优质农产品基地（大米），基本实现全区水稻种植绿色生产全覆盖。
	4	大水面增殖放流项目	在盛泽湖等水域进行生态渔业增殖放流。
	5	黄桥街道精致农业交流中心项目	计划建设鱼米之乡、花果世界、创意天地三大功能片区，着力打造精致农业示范点。
	6	阳澄湖农业科技孵化中心项目	引入知名院校的教授专家团队，打造国家级实验室，建成开放式的农业孵化和转化载体。
	7	数字乡村建设项目	打造2个及以上“集成+特色”为主的“智慧农村”示范村。
	8	民宿建设项目	在度假区（阳澄湖镇）、望亭镇等地建设接待中心、民宿、餐厅等服务空间。
	9	冯梦龙文化研究中心建设项目	建设含标准办公室及配套的活动、接待、会议、展览功能的多功能文化研究中心。
农村建设项目	10	特色精品示范区建设项目	培育打造望亭北太湖特色精品示范区和环阳澄湖片区特色田园乡村示范区，集田园风光、农业旅游、乡村生活为一体，形成精品乡村名片。
	11	特色精品乡村建设项目	建设望亭镇人民社区望渔村、宅基村旧宅浜里、度假区（阳澄湖镇）莲花村中西舍、清水村刘家庄等特色精品乡村建设项目。

农村 建设 项目	12	特色康居示范区建设项目	提升建设度假区（阳澄湖镇）消泾村、清水村、莲花村、黄埭镇冯梦龙村、北桥街道灵峰村等特色康居示范区。
	13	特色康居乡村建设项目	建设一批特色康居乡村。
	14	望亭镇大运河文体馆项目	建设新时代文明实践所、文化历史展示馆、会议中心、健身场所等。
	15	度假区（阳澄湖镇）“中日手工艺术村”项目	通过现代创新设计手段，将非遗文化、传统文化和手工艺转化为适应时代发展的产业和产品。
	16	“夜相城”旅游项目	打响望亭“稻香小夜曲”、度假区（阳澄湖镇）“湖畔滋味夜”等夜间经济子品牌，点亮独具魅力和活力的“夜相城”。

第五章 保障措施

一、强化组织领导

全面贯彻落实《中国共产党农村工作条例》，严格遵循党的农村工作基本原则，坚持党对农村工作的全面领导。坚持乡村振兴战略领导责任制，落实党政一把手是第一责任人的要求，区委农村工作领导小组负责研究处理相城区农业农村现代化重大问题，领导小组成员单位充分发挥部门职能作用，各司其职、加强沟通、协调配合、形成合力，定期开展交流、评估检查，确保“三农”工作各项任务顺利推进。

二、强化政策扶持

建立健全支持农业农村发展的长效机制，积极争取土地、财政、税收、信贷、保险等多方面扶持政策，支持全区农业农村现代化建设。认真落实国家、省各项农业补贴政策，充分调动农民的生产积极性。统筹整合使用各级财政涉农资金，积极拓宽投融资渠道，吸引社会资本、金融资本等参与，形成多元化的投入机制，实现重点扶持、滚动作用，不断提高财政资金作用效率，全面增强全区农业农村发展活力。

三、强化人才支撑

强化人才是乡村振兴第一资源的理念。建立健全本土乡村振兴人才培育机制，完善人才引进、培养和激励机制，创新人才评价机制。开展新型职业农民精细化培育培训，打造新型职业农民培育信息化平台，提供在线学习、管理考核、跟踪指导等服务，加快提升农民职业技能。加大农业高层次人才、科技人才的培养，加强政产学研联盟，促进人才向产业和项目聚集。积极推动优秀大学生村官进入村“两委”班子。开展返乡创业就业推进行动，依托相城优质人才生态构建，努力营造各类人才返乡创业就业的良好氛围。

四、强化行政执法

深化农业综合执法改革，建立健全农业综合执法体系，完善农业执法监督制度，加强农业执法规范化建设，提升农业执法合力与效能；强化普法宣传，采取多种形式宣传贯彻农业法律知识，提高机关干部学法用法能力，提高农民群众尊法守法意识，保护集体和农民权益，促进依法护农、依法兴农。

五、强化社会支持

推动形成全社会关注农业关心农村关爱农民的浓厚氛围。大力宣传中央关于“三农”工作的方针政策，农业农村经济发展的亮点与成就，广泛凝聚全社会重视、支持“三农”工作的共识和合力。注重对农业农村现代化建设中特色做法经验的总结宣传，充分发挥先进典型的示范引领作用，高度重视和善于运用互联网、新媒体等新兴传播方式，依托相城区融媒体中心、新时代文明实践中心等平台，扩大相城农业农村工作影响力和知名度。